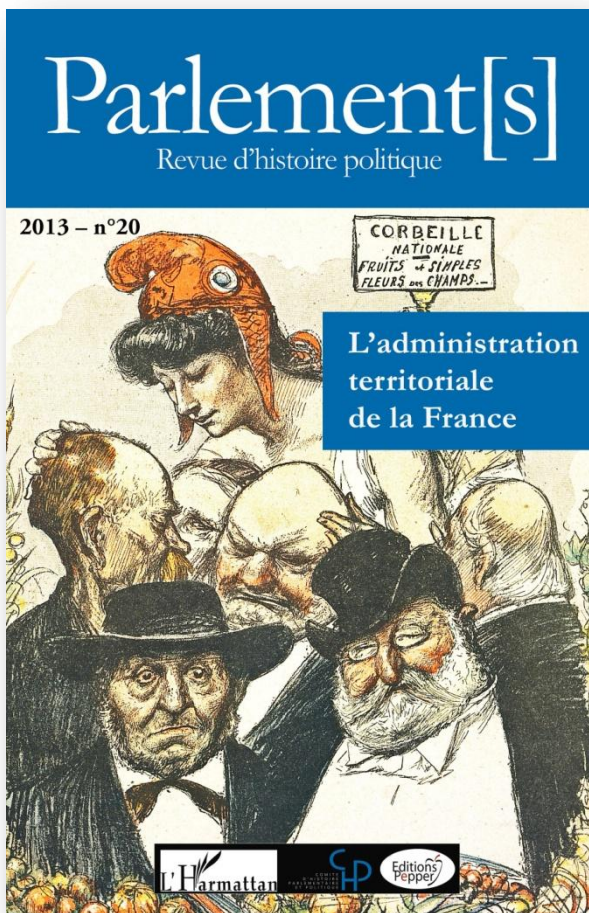


# Parlement[s], Revue d'histoire politique

n°20 – mars 2014

## L'administration territoriale de la France. Enjeux, pratiques et réformes (1764-2014)

dossier coordonné par Pierre Allorant



À l'heure où le débat sur le nombre de régions est à nouveau d'actualité, ce dossier interroge les projets de redécoupage des circonscriptions et de redéploiement des compétences du centre vers la périphérie depuis 1789.

Pour saisir la complexité de cette histoire, analyser détours et abandons est nécessaire : de la difficulté d'établir une circonscription intermédiaire entre commune et département au droit colonial en Indochine, en passant par les temps de guerre, ces épisodes révèlent les ressorts cachés de l'administration territoriale. La mise en place du statut municipal, fondé sur l'intérêt local, sert de socle à la coopération entre « le préfet et ses notables ». La « boîte à outils » des idées décentralisatrices confirme la place occupée par les élus ancrés dans leur circonscription et le corps préfectoral. C'est pourquoi le dossier présente aussi le témoignage inédit d'un acteur-clé de trois décennies de débats au Parlement, Jean-Pierre Sueur.

Le CHPP publie *Parlement[s], Revue d'histoire politique*, aux éditions Pepper/L'Harmattan avec le soutien de l'EA POLEN (Université d'Orléans). Cette revue à comité de lecture se consacre à l'histoire politique moderne et contemporaine en général (sans s'interdire des incursions dans l'Antiquité et le Moyen Âge), aux études parlementaires en particulier. Les trois volumes annuels contiennent un dossier thématique (composé d'articles originaux et de sources commentées) et des comptes-rendus de lecture d'ouvrages récents ; ils sont complétés de varia deux fois par an.



Introduction par **Pierre Allorant**

## [RECHERCHE]

### LA CARTE ET LE TERRITOIRE

**Nicolas Verdier** La paradoxale circonscription intermédiaire infra-départementale : du district à l'arrondissement

**Philippe Tanchoux** Les « pouvoirs municipaux » de la commune entre 1800 et 1848 : un horizon chimérique ?

### ACTEURS ET PRATIQUES

**Éric Gojoso** Les réformes de l'administration territoriale en Indochine (1861-1945)

**Philippe Nivet** Les municipalités en temps de guerre (1814-1944)

### IDÉES, DÉBATS ET REPRÉSENTATIONS

**Pierre Allorant** Les « boîtes à idées » de la réforme territoriale en France, de la Restauration à Poincaré (1822-1926)

## [SOURCES]

Quand Ferry et Thiers s'intéressaient aux libertés locales, textes présentés par **Jean Garrigues**

Le « bouquet des maires » de Léandre, image de couverture présentée par **Pierre Allorant**

Étienne Clémentel et l'organisation administrative de la France (1903). Rapport parlementaire sur le budget du ministère de l'Intérieur, présenté par **Christophe Bellon**

De la France des cantons aux métropoles du futur. Entretien avec Jean-Pierre Sueur, sénateur du Loiret, réalisé par **Pierre Allorant**

## [VARIA]

**Laurent Nagy**

*Le Rapport sur la campagne de Catalogne par un transfuge français* (1823).

L'internationalisme militant d'Armand Carrel dans une Europe post-révolutionnaire

## [LECTURES]

Fabien Menant, *Les Députés de Napoléon*, Paris, Nouveau Monde Éditions/Fondation Napoléon, 2012, par **Alexandre Niess**

Marion Fontaine, Frédéric Monier et Christophe Prochasson, *Une contre-histoire de la III<sup>e</sup> République*, Paris, La Découverte, 2013, par **Walter Badier**

Alexandre Niess, *L'hérédité en politique. Les élus et leurs familles dans la Marne (1871-1940)*, Villeneuve d'Ascq, PU du Septentrion, 2012, par **François Dubasque**

Maurice Barrès, *La grande pitié des églises de France*, texte introduit et établi par Michel Leymarie et Michela Passini, Villeneuve d'Ascq, PU du Septentrion, 2012, par **Jean El Gammal**

Julie Bour, Lydiane Gueit-Montchal, Olivier Dard, Gilles Richard (dir.), *Louis Jacquinot. Un indépendant en politique*, Paris, PU Paris-Sorbonne, 2013, par **David Bellamy**

Alain Duhamel, *Portraits-Souvenirs. 50 ans de vie politique*, Paris, Plon, 2012, par **Renaud Quillet**

Nicolas Verdier

**Du district à l'arrondissement (1790-2013) : Vie et survie d'une circonscription intermédiaire.** Pour qui s'intéresse à l'histoire de l'arrondissement, deux éléments doivent être pris en compte. Le premier est que cette circonscription a été constamment attaquée depuis sa création : les critiques portaient essentiellement sur leur inadéquation avec le réel. Le deuxième est que, dans le même temps, l'arrondissement a constamment été modifié et adapté. À ce titre, ce découpage du territoire est assez représentatif des critiques récurrentes adressées aux circonscriptions françaises.

**Mots clés :** district, arrondissement, critiques, adaptation.

**From District to Arrondissement (1790-2013): Life and survival of an intermediate administrative area.** For those interested in the history of the arrondissement, two factors must be taken into account. The first is that this administrative area has been under constant attack since its inception: the criticism focused mainly on their mismatch with reality. The second is that, at the same time, the arrondissement has been constantly modified and adapted. From this point of view, this division of the territory is fairly representative of the recurring criticisms of the French administrative areas.

**Keywords:** District, Arrondissement, Criticism, Adaptation.

Philippe Tanchoux

**Les « pouvoirs municipaux » de la commune entre 1800 et 1848 : un horizon chimérique ?** Des projets de réforme de la fin du XVIII<sup>e</sup> siècle aux lois révolutionnaires de décembre 1789, les municipalités constituent le premier degré de l'administration territoriale dont on reconnaît les « pouvoirs municipaux », à côté des pouvoirs d'administration générale délégués par l'État. De l'ère napoléonienne à la fin de la Monarchie de Juillet, la doctrine s'appuie sur ce principe pour défendre une décentralisation, sans réussir à définir conceptuellement ces pouvoirs. Malgré les lois de 1831-1837, leur mise en œuvre demeure corsetée juridiquement et sous le contrôle de l'Exécutif.

**Mots clés :** administration, maire, pouvoir municipal, Restauration, territoire.

**The “municipal power” between 1800 and 1848: an inaccessible dream?** From the ideas of the end of the monarchy to the 1789 revolutionary laws, municipalities are considered as the first level of administration of the French territory, with specific powers in parallel of general administration delegated powers. Between 1800 and 1848, this conception is confirmed to develop administrative decentralization, but no definition of “municipal powers” succeeds. In fact, these specific powers are legally put into practice with difficulty and under control of the government until the III<sup>rd</sup> Republic.

**Keywords:** Administration, Mayor, Municipal Power, Bourbon Restoration, Territory.

Éric Gojoso

**Les réformes de l'administration territoriale en Indochine (1861-1945).** L'administration territoriale de l'Indochine française, notamment les régions appelées à former le Vietnam contemporain, fit l'objet de nombreuses réformes commandées par la nécessité de conserver, dans la mesure du possible, le système antérieur à la colonisation en l'adaptant aux exigences de la domination française. À l'échelon provincial, il en résulta un accaparement des fonctions décisionnelles à peine compensé par l'établissement d'instances consultatives.

**Mots clés :** Indochine, administration territoriale, réformes.

**Reforms of the territorial administration in Indochina (1861-1945).** The territorial administration in French Indochina, particularly in the regions called to form the modern Vietnam, has been the object of numerous reforms commanded by the necessity to preserve, as far as possible, the system set previously to colonization while adapting it to the requirements of the French domination. At the provincial level it led to a monopoly of decision making functions hardly counterbalanced by the setting of advisory bodies.

**Keywords:** Indochina, territorial administration, reforms.

## Philippe Nivet

**Les municipalités en temps de guerre (1814-1944).** Les guerres de l'époque contemporaine ont un impact certain sur les municipalités françaises. Leur composition est modifiée, du fait de la mobilisation de certains de leurs membres, de la fuite d'autres lors des exodes, des décisions prises par les Allemands et des bouleversements politiques pendant la Seconde Guerre mondiale. Leur rôle est également accru en matière politique, économique et sociale. Les municipalités ont un pouvoir exceptionnel quand elles se trouvent seules face à l'occupant.

**Mots clés :** Guerres contemporaines, occupations, gouvernement de Vichy, politique économique et sociale.

**Municipalities in Wartime (1814-1944).** The wars of the modern era have a certain impact on the French municipalities. Their composition is changed, due to the mobilization of some of their members, the flight of others during exodus, the decisions taken by the Germans occupying forces and political upheaval during the Second World War. Their role is also increased in political, economic and social matters. Municipalities have a great power when they are alone with the occupant.

**Keywords:** modern wars, occupations, Vichy government, economic and social policy.

## Pierre Allorant

**Les boîtes à idées de la réforme de l'administration territoriale en France, de la Restauration à Poincaré (1822-1926).** Dans le débat biséculaire sur « la carte et le territoire » de l'administration de la France, propositions et thèmes apparaissent récurrents. Toutefois, un renouvellement des idées et de l'argumentation provient de laboratoires constitués en amont de la discussion parlementaire, d'abord dans des associations d'opposants qui récupèrent les propositions de précédents projets avortés ; puis, au sein même de l'administration préfectorale, des articles savants et des thèses établissent des contre-feux à la mise en cause du système napoléonien ; enfin, des doctrinaires aux juristes comparatistes, le débat d'idées se nourrit des publications de cercles qui fonctionnent à la manière des think tank apparus aux États-Unis dans le sillage de la Guerre de Sécession.

**Mots clés :** décentralisation, déconcentration, propositions de loi, droit comparé, corps préfectoral, maires, ministère de l'Intérieur.

**The "suggestion boxes" of the reform of the territorial administration in France from the Restoration to Poincaré (1822-1926).** In the decentralization's debate, propositions and subjects matters seem recurrent. However, an intellectual renewal and new arguments are coming from idea's laboratories before parliament's debates. In a first time, opponent's clubs get back scraped propositions; then, inside of the Ministère de l'Intérieur and prefectorial Corps, scientific articles and thesis struggle for napoleonic system's survival; at last, circles of lawyers consider and work like american think tank appeared after Civil War.

**Keywords:** decentralization, devolution, private bills, comparative law, prefects, mayors, Ministry of the Interior.

## Laurent Nagy

***Le Rapport sur la campagne de Catalogne par un transfuge français (1823). L'internationalisme militant d'Armand Carrel dans une Europe post-révolutionnaire.*** En 1823, des Français animés par cet esprit de Liberté hérité des grandes conquêtes révolutionnaires se préparent à faire le coup de feu contre leurs compatriotes. D'Espagne où ils ont trouvé asile, ils portent en eux l'espoir de repousser cette armée royale, qui a été chargée de mettre fin au régime constitutionnel établi depuis plusieurs années. Comme le jeune Armand Carrel, des centaines d'hommes venants de France, de Pologne, du Piémont ou du Royaume-Uni, gagnent la péninsule pour empêcher ce désastre liberticide. Le *Rapport sur la campagne de Catalogne de 1823*, manuscrit retrouvé aux Archives nationales, relate l'aventure de ces émigrés tricolores en terre d'Espagne. Ce témoignage inédit replace la Restauration dans un moment post-révolutionnaire, où les luttes commencées en 1789, sont bien loin d'être éteintes.

**Mots clés :** Charbonnerie, Armand Carrel, romantisme politique, Légion libérale, campagne d'Espagne de 1823.

***Le Rapport sur la campagne de Catalogne par un transfuge français (1823). Armand Carrel's militant internationalism in post revolution Europe.*** In 1823, some French people, prompted by the freedom spirit they had inherited from the great revolutionary advances, were getting ready to fight their compatriots. Starting from

Spain where they had found refuge, they deeply hoped they would be able to drive the Royal Army back, an army that had been charged to put an end to the constitutional government reigning for several years. Just as young Armand Carrel, hundreds of men, coming from France, Poland, Piedmont or the United Kingdom, were heading towards the peninsula to prevent the shattering of their ideals of freedom. *The report on the Catalanian campaign on 1823*, which was found at the French Archives nationales, recounts these French emigrants adventure on Spanish land. This hitherto unpublished testimony puts the Restoration back in a post-revolution period, when the struggles born in 1789 were far from abating.

**Keywords:** Charbonnerie, Armand Carrel, political romanticism, Légion libérale, campagne d'Espagne de 1823.

**Le Rapport sur la campagne de Catalogne par un transfuge français (1823). El internacionalismo militante de Armand Carrel en la Europa post revolucionaria.** En 1823, algunos franceses animados por el espíritu de libertad, heredado de las grandes conquistas revolucionarias, se preparan a enfrentar a sus compatriotas. Desde España, donde encontraron asilo, llevan dentro, la esperanza de impedir el avance de las tropas del ejército real. Ellos son los que han de acabar con el régimen constitucional establecido desde hace varios años. Como el joven Armand Carrel, centenas de hombres que vienen de Francia, de Polonia, del Piamonte y de Inglaterra, acuden a la península para impedir este desastre liberticida. *El informe sobre la Campaña de Cataluña de 1823*, manuscrito encontrado en las Archives nationales de Francia, relata la aventura de estos emigrados en tierra española. Este testimonio inédito repone la Restauración en un período post-revolucionario en el que las luchas que empezaron en 1789 aún no han acabado.

**Palabras clave:** Romanticismo político, Legión liberal, Armand Carrel, Campaña de España (1823).

## Numéros parus

- 2003 Faut-il tourner le dos à la politique ? (n° 0)
- 2004 L'Europe, l'Europe ! (n° 1)  
Changer de République ? 1962-2004 (hors série 1)  
Les Urnes de l'oncle Sam (n° 2)
- 2005 Varia + dossier laïcité (n° 3)  
Politique en Aquitaine, des Girondins à nos jours (hors série 2)  
Quarante ans de présidentielles (1965-2005) (n° 4)
- 2006 Monde rural et politique en Europe (XIX<sup>e</sup>-XX<sup>e</sup> siècles) (n° 5)  
Socialistes au Parlement (n° 6)
- 2007 Les Politiques au pied du mur (n° 7)  
Penser et construire l'Europe (hors série 3)  
Jeunes en politique (n° 8)
- 2008 Mai 1968 en débats (n° 9)  
Second Empire (hors-série 4)  
La Guerre des mots. 14-18 dans les Parlements européens (n° 10)
- 2009 Les Juristes et la loi (n° 11)  
Gaullistes au Parlement (hors-série 5)  
À l'heure du coup d'État (n° 12)
- 2010 L'homme providentiel (n° 13)  
Clergé et politique en France (XVI<sup>e</sup>-XIX<sup>e</sup> siècles) (hors-série 6)  
Violence des échanges en milieu parlementaire (n° 14)
- 2011 Parlements et parlementaires de France au XVIII<sup>e</sup> siècle (n° 15)  
Vie et pratiques politiques en terres méditerranéennes (hors-série 7)  
Élus et élections du 8 février 1871 (n° 16)
- 2012 La diplomatie parlementaire en France après 1945 (n° 17)  
Scènes politiques (hors-série 8)  
Science et révolutions (n° 18)
- 2013 Femmes outsiders en politique (n° 19)  
L'antiparlementarisme en France (hors-série 9)

## À paraître

- 2014 Un parlementarisme allemand ? (n° 21)  
Bretagne politique (*titre provisoire*) (hors-série 10)  
Transgresser en République (n° 22)

---

La collection complète de *Parlement[s]* est accessible sur [www.cairn.info](http://www.cairn.info)  
(achat à l'article, accès gratuit aux sources et aux comptes rendus, gratuité intégrale après 4 ans).

Vous pouvez également acheter un exemplaire papier ou PDF  
sur le site de L'Harmattan [www.editions-harmattan.fr](http://www.editions-harmattan.fr).

Pour s'abonner à la revue, télécharger les résumés des articles, commander un ancien numéro  
et retrouver toutes les activités du CHPP : [www.parlements.org](http://www.parlements.org).

Vous pouvez également nous suivre sur [www.facebook.com/pagechpp](https://www.facebook.com/pagechpp).