

Parlement[s], Revue d'histoire politique

n° 21 – novembre 2014

Un parlementarisme allemand ?

dossier coordonné par Nicolas Patin



Réduit en cendres en 1933, dominé par le drapeau soviétique en 1945, ceinturé par le mur au temps des deux Allemagnes, le bâtiment du parlement allemand semble figurer les ruptures vécues par l'institution qu'il abrite. Les théories et les pratiques parlementaires allemandes, prises entre le modèle britannique pluri-centenaire et la liturgie républicaine française, sont cependant encore largement méconnues.

Ce dossier vise à dresser, pour l'ensemble du XX^e siècle, un portrait de ce parlementarisme contrarié. Depuis l'étude du *Reichstag* impérial jusqu'à celle du *Bundestag* actuel, en passant par le cas de la *Volkskammer* est-allemande, historiens, politistes et juristes français et allemands proposent une approche originale de la question.

Le CHPP publie *Parlement[s]*, *Revue d'histoire politique*, aux éditions Classiques Garnier, avec le soutien de l'EA POLEN (Université d'Orléans). Cette revue à comité de lecture a pour ambition de couvrir tous les domaines de l'histoire politique, sous la plume de chercheurs français et étrangers, confirmés ou doctorants. Elle se consacre à l'histoire politique moderne et contemporaine en général, sans s'interdire des incursions dans l'Antiquité et le Moyen Âge, et aux études parlementaires en particulier. Outre des historiens, la revue réunit politistes, juristes, historiens du droit, civilisationnistes, littéraires, linguistes, etc. Les trois volumes annuels contiennent un dossier thématique – une rubrique [Recherche], composée d'articles originaux, et une rubrique [Sources], réunissant des commentaires de documents de nature variée – et une rubrique [Lectures] rendant compte d'ouvrages récents ; deux numéros contiennent des [Varia], alors que le hors-série est entièrement consacré au même thème, [Lectures] incluses.



CLASSIQUES
GARNIER



CAIRN 
chercher : repérer : avancer

Thomas MERGEL

Introduction.

La question d'une « voie particulière » du parlementarisme allemand

[Recherches]

Nicolas PATIN

1918 : une rupture au sein du parlementarisme allemand ? Sociologie et recrutement des élites (1871-1933)

Johann CHAPOUTOT

Les nazis et la République allemande : antipolitique et destruction de la cité (1919-1933/4)

Lionel PICARD

Quelle représentation au Parlement pour les Allemands expulsés de l'Est ?

Dominik RIGOLL

Des limites du dicible. Évoquer le passé des députés sous le III^e Reich au Bundestag des années 1970

Eva PATZELT

La *Volkskammer* est-allemande, « Parlement d'un type nouveau » au service du SED

Céline VINTZEL

La Cour constitutionnelle allemande et le *Bundestag*

[Sources]

« Vous avez votre nez crochu ! Petit youpin plein d'impudence ! » Débat au Reichstag, séance du 10 décembre 1930, présenté par Nicolas PATIN

Le Reichstag emballé par Christo et Jeanne-Claude, photographie de couverture présentée par Nicolas PATIN

« Notre électorat potentiel est avant tout composé de gens aux valeurs post-matérialistes ».

Entretien avec Fabio Reinhardt, député du Parti pirate à la Chambre de Berlin (Nicolas PATIN)

[Varia]

Philippe JIAN

Des principes du gouvernement représentatif et de leur application selon Prosper Duvergier de Hauranne (1838)

Estelle BOMBERGER

La francophonie parlementaire : vocation culturelle et ambition politique

[Lectures]

Jacques Julliard, *Les Gauches françaises. 1762-2012 : histoire, politique et imaginaire* (Pierre-Emmanuel Guigo)

Anne-Sarah Bouglé-Moalic, *Le Vote des Françaises. Cent ans de débats (1848-1914)* (Sabrina Tricaud)

Jean-Philippe Dumas, *Gambetta. Le commis voyageur de la République*, (Renaud Quillet)

[Résumés/Abstracts]

Nicolas Patin

1918 : une rupture au sein du parlementarisme allemand ? Sociologie et recrutement des élites (1871-1933)

La Grande guerre et les ruptures de 1918 ont-elles représenté une rupture majeure dans l'histoire longue du parlementarisme allemand ? Les bouleversements sociaux et politiques – changement de suffrage et modifications constitutionnelles – ont été profonds. Alors que l'architecture générale du monde politique reste étonnamment stable, la sphère parlementaire connaît, elle, des changements importants. Mais si on s'intéresse à des indicateurs plus fins, l'impression de stabilité, là aussi, demeure, et les processus de modernisation clivée propre à l'Empire perdurent sous Weimar.

Mots clés : Parlementarisme, Reichstag, sociologie des élites, Première Guerre mondiale, conflit de génération.

1918: Ein Bruch im deutschen Parlamentarismus ? Soziologie und Eliterekrutierung (1871-1933)

Stellten die Konsequenzen des Großen Krieges und die Umbrüche im Jahre 1918 einen großen Durchbruch in der langen Geschichte des deutschen Parlamentarismus dar? Die sozialen und politischen Umwälzungen – Änderung des Wahlrechts und neue Verfassung – hatten einen signifikanten Einfluss auf das politische Verhalten. Obwohl die allgemeine Architektur des Parteiensystems überraschend stabil geblieben ist, waren die Rekrutierungsveränderungen innerhalb der parlamentarischen Sphäre signifikant. Auch wenn man sich für die feineren Indikatoren interessiert, ist hier der Eindruck von Stabilität sehr stark. Die Prozesse einer gespaltenen Modernisierung, die bereits im Kaiserreich existierten, haben auch in dieser Zeit weiter bestanden.

Schlüsselwörter: Parlamentarismus, Reichstag, Elitesozologie, Erster Weltkrieg, Generationen-konflikt.

1918: A Breakpoint in German Parliamentarism? Sociology and Recruitment of Elites (1871-1933)

Did the Great War, defeat, revolution and the regime change in 1918 represent a major breakpoint in the long history of parliamentarism? The social and political upheavals – changing the voting system and the Constitution – has had a significant impact on political behaviors. In 1918, the parliamentary world, unlike the general architecture of partisan politics who has remained surprisingly stable, encountered significant changes in terms of recruitment. But, looking at it with finer indicators, the situation seems also, here, to be one of a great stability, and the processes of a cleaved modernization, already existing during the Empire, persisted.

Keywords: Parliamentarism, Reichstag, Sociology of Elites, First World War, generation conflict.

Johann Chapoutot

Les nazis et la République allemande : antipolitique et destruction de la cité (1919-1933/4)

La République « de Weimar » est un objet de détestation bien connu du parti nazi. Dès 1919-20 et bien après 1933, les nazis voient en elle la réalisation de tout ce que la modernité politique possède, à leurs yeux, de vices et d'erreurs. Le parlementarisme, la démocratie, les droits fondamentaux, le libéralisme, l'universalisme... autant d'importations de l'étranger : « Weimar » est indissociable de « Versailles », de « Genève » (SDN), mais aussi de Paris, capitale de la Révolution française et de l'occident en général. Contre la « cité » promue par la République, le NSDAP élabore et réalise un projet proprement antipolitique : contre le politique, la biologie.

Mots clés : National-socialisme, République de Weimar, antiparlementarisme, antipolitique, biocratie.

Die Nationalsozialisten und die deutsche Republik: Antipolitik und Zerstörung der Polis (1919-1933/4)

Die „Weimarer Republik“ war wohlbekannt von den Nationalsozialisten herzlich verhasst. Bis spät nach 1933, erkannten sie in dieser Republik nämlich alles falsche, was die politische Moderne zu bieten hatte. Parlamentarismus, Demokratie, Grundrechte, Liberalismus, Universalismus... allerlei Importwaren von dem Ausland. „Weimar“ ist im NS-Diskurs von „Versailles“, „Genf“ (Völkerbund), oder von Paris, Hauptstadt der Französischen Revolution und des Westens im Allgemeinen, nicht zu trennen. Gegen die „polis“ der Republik erdenkt und verwirklicht die NSDAP ein äußerst anti-politisches Projekt: gegen die Politik, die Biologie.

Schlüsselwörter: Nationalsozialismus, Weimarer Republik, antiparlamentarismus, antipolitik, biokratie.

National-socialists and the german Republic: Anti-politics and destruction of the Polis (1919-1933/4)

The “Weimar Republic” was a well-known object of detestation among the Nazis. They attacked this regime long after it had disappeared in 1933, because it represented in their eyes all the flaws and vices of political modernity. Parliamentarianism, democracy, human rights, liberalism, universalism... all this came for the Nazis from abroad. “Weimar” was always associated to “Versailles” and “Geneva” (League of Nations) or to Paris, the capital of the

French Revolution or of the “West” in general. Against the “polis” of the Republic, the Nazis promoted and realized a project that was essentially anti-political: against politics, biology.

Keywords: National-socialism, Weimar Republic, anti-parliamentarism, antipolitics, biocracy.

Lionel Picard

Quelle représentation au Parlement pour les Allemands expulsés de l'Est ?

Cet article explore les différentes voies suivies par les expulsés pour se faire entendre au Parlement. De tentatives d'obtenir des sièges pour les députés de territoires perdus à la constitution de lobbys puissants pour influencer la politique étrangère du gouvernement fédéral en passant par la création d'un parti dévoué à leur cause ou par l'intégration des grands partis, les expulsés n'ont eu de cesse de se mobiliser pour tenter de renverser le cours de l'histoire.

Mots clés : Allemagne, expulsés, Bundestag, partis politiques.

Die parlamentarische Vertretung der Heimatvertriebenen

Dieser Artikel setzt sich mit den vielfältigen Versuchen der Heimatvertriebenen auseinander, sich in den westdeutschen Institutionen Gehör zu verschaffen. Von Forderungen nach Sitzen im Bundesrat, über die Schaffung mächtiger Interessenvertretungen, um die Außenpolitik der Bundesregierung zu beeinflussen, bis zur Gründung einer dem Anliegen der Vertriebenen verpflichteten Partei haben sich die Heimatvertriebenen unaufhörlich engagiert, um das Rad der Geschichte zurückzudrehen.

Schlüsselwörter: Deutschland, Vertriebene, Bundestag, Parteien.

Which Representation in Parliament for the German Expellees?

This article examines the different ways used by deportees in order to be heard in parliament. They never stopped taking relentless action to try to reverse the course of history: not only did they make attempts to obtain seats for the deputies of lost territories and to set up powerful lobbies to influence the foreign policy of the federal government, but they also created a party devoted to their cause or joined the big parties.

Keywords: Germany, expellees, Bundestag, parties.

Dominik Rigoll

Des limites du dicible. Évoquer le passé des députés sous le III^e Reich au Bundestag des années 1970

Cet article s'intéresse à l'évocation du passé individuel des députés du Bundestag sous le III^e Reich au moment du débat de 1974 pour le vingt-cinquième anniversaire de la loi fondamentale, et au tabou lié à l'évocation de ce passé individuel, que les députés aient été victimes de la dictature ou qu'ils aient participé au nazisme. La plupart des orateurs étaient suffisamment âgés pour avoir vécu sous la dictature, mais ils passaient sous silence cette expérience. Le poids de ce passé, cependant, pesait comme une épée de Damoclès au-dessus de l'orateur.

Mots clés : passé nazi, « maîtrise du passé », politique de la biographie, sécurité intérieure, génération.

Grenzen des Sagbaren. NS-Vergangenheit und NS-Belastung im Deutschen Bundestag

Der Beitrag untersucht die Thematisierung und Tabuisierung von individueller NS-Belastung und NS-Verfolgungserfahrung in der Bundestagsdebatte zum 25. Jubiläum des Grundgesetzes 1974. Die meisten Redner waren zwar alt genug, um das Dritte Reich miterlebt zu haben, verschwiegen jedoch diese Erfahrung. Allerdings konnte die NS-Belastung eines Abgeordneten auch als Druckmittel gegen diesen wirken, wenn diese als „offenes Geheimnis“ wie ein Damoklesschwert über seinem Rednerpult hing.

Schlüsselwörter: NS-Vergangenheit, Vergangenheitsbewältigung, Biographiepolitik, Innere Sicherheit, Generation.

The limits of sayable. Speaking about the Third Reich's past of the members of German parliament in the 1970s

This article focuses on the evocation of individual past of the Bundestag MPs under the Third Reich during the 1974 debate for the twenty-five years anniversary of the Basic Law for the Federal Republic of Germany. It underlines the difficulties and taboos associated with the evocation of this past, either the MPs has been persecuted by the dictatorship, or they have been a part of it. Most speakers were old enough to have lived under the Nazi regime, but they remained silent about this experience. However, the weight of this experience could be used as a means of pressure, like a sword of Damocles over the speaker.

Keywords: Nazi past, coming to terms with the past, Politics of Biography, Internal Security, Generation.

Eva Patzelt

La *Volkskammer* est-allemande : « Parlement d'un type nouveau » au service du SED

Bien qu'officiellement l'organe suprême de la démocratie populaire est-allemande, les attributions concrètes de la Chambre du peuple devaient en réalité se négocier avec le parti au pouvoir et dépendaient en grande partie de la situation internationale. En étudiant comment le SED parvient à écarter la *Volkskammer* du processus de prise de décision politique et à l'orienter vers d'autres domaines d'activité, l'article questionne également la notion de « parlementarisme socialiste ».

Mots clés : Volkskammer, Parlement allemand, RDA, SED, Démocraties populaires.

Die ostdeutsche Volkskammer : eine « Vertretungskörperschaft neuen Typs » im Dienste der SED

Wenngleich sie offiziell als höchstes Organ der ostdeutschen Volksrepublik galt, waren die Kompetenzen der Volkskammer in Wirklichkeit Gegenstand ständiger Verhandlungen mit der SED und in großem Maße von der internationalen Lage abhängig. Die Methoden zu untersuchen, mit denen die SED die Volkskammer erfolgreich von der politischen Entscheidungsfindung fern hielt und ihre Tätigkeit in andere Bereiche lenkte, führt zum kritischen Hinterfragen des sogenannten « sozialistischen Parlamentarismus ».

Schlüsselwörter: Volkskammer, deutsche Parlament, DDR, SED, Volksdemokratien.

The East German Volkskammer : a „new type of Parliament“ devoted to the SED

Officially, the East German Volkskammer was the highest organ of the GDR people's democracy; actually, this institution had to negotiate her concrete functions with the SED and was largely dependent of the international context. By studying the way the SED succeeded in casting the Volkskammer out of the political decision making process and move it towards other areas of activities, this article raises the question of the notion of “socialist parliamentarism”.

Keywords: Volkskammer, German Parliament, GDR, SED, People's democracies.

Céline Vintzel

La Cour constitutionnelle allemande et le Bundestag

D'un double point de vue interne et comparatif, la Cour constitutionnelle allemande semble désormais pouvoir être qualifiée de protectrice naturelle des intérêts institutionnels du Bundestag. Prenant appui sur le principe de séparation des pouvoirs, elle interprète de manière ample les droits du Parlement face au Gouvernement, et ce aussi bien en ce qui concerne la fonction législative du Bundestag que sa fonction de contrôle parlementaire. Se fondant sur le principe de démocratie, elle prend, de façon bien souvent inattendue et inégalée, la défense du Bundestag face à l'Union européenne.

Mots clés : Bundestag, Cour constitutionnelle allemande, procédure législative, contrôle parlementaire, transferts de compétences à l'Union européenne.

Das Bundesverfassungsgericht und der Bundestag

Das Bundesverfassungsgericht scheint nunmehr in doppelter Hinsicht, intern und komparativ, als natürlicher Beschützer der institutionellen Interessen des Bundestags bezeichnet werden zu können. Aufbauend auf dem Prinzip der Gewaltenteilung legt es die Rechte des Parlaments gegenüber der Regierung sowohl bei der Gesetzgebungsfunktion des Bundestags als auch bei der Funktion parlamentarischer Kontrolle weitläufig aus. Gestützt durch das Demokratieprinzip übernimmt das Bundesverfassungsgericht recht häufig unerwartet und in unerreichter Weise die Verteidigung des Bundestags gegenüber der Europäischen Union.

Schlüsselwörter: Bundestag, Bundesverfassungsgericht, Gesetzgebungsverfahren, parlamentarische Kontrolle, Übertragung nationaler Kompetenzen an die Europäische Union.

The Federal Constitutional Court of Germany and the Bundestag

From both an internal and comparative point of view, it seems from now on possible to qualify the Federal Constitutional Court of Germany of natural protector of the institutional interests of the Bundestag. Taking support on the principle of separation of powers, the Federal Constitutional Court of Germany interprets widely the rights of the Parliament in front of Government, as well as regards the legislative function of the Bundestag as

its function of parliamentary control. Basing itself on the principle of democracy, it takes, in a very often unexpected and unequalled way, the defense of the Bundestag in front of the European Union.

Keywords: Bundestag, Federal Constitutional Court of Germany, legislative process, parliamentary control, transfer of national skills to the European Union.

Philippe Jian

Des principes du gouvernement représentatif et de leur application selon Prosper Duvergier de Hauranne (1838)

À l'automne 1837, le maintien du ministère Molé par Louis-Philippe, malgré la dissolution de la Chambre des députés, provoque, en 1838-1839, un débat sur la nature du régime auquel participent *Des principes du Gouvernement Représentatif* du député Prosper Duvergier de Hauranne. Au-delà des contingences dans lesquelles elles s'inscrivent, ses idées démontrent l'importance capitale du système partisan et du fait majoritaire dans la formation et le développement du parlementarisme.

Mots clés : Chambre des députés, monarchie de Juillet, régime parlementaire.

Estelle Bomberger

La francophonie parlementaire : vocation culturelle et ambition politique

La francophonie parlementaire naît, dans les années 1960, de la volonté de personnalités africaines de bâtir une sorte de Commonwealth chargé de promouvoir la culture francophone au sein des pays membres et dans les institutions internationales. Au fil du temps, une dimension politique se dégage. Sa particularité découle de sa légitimité démocratique et son ambition tend à favoriser le dialogue des cultures et à véhiculer des valeurs de portée universelle.

Mots clés : francophonie, parlementaire, diplomatie, culture, politique.

The Parliamentary Francophony: cultural vocation and political ambition

The parliamentary Francophony was born in the 1960s, of the will of African personalities. The ambition of origin is to build a kind of Commonwealth asked to promote the French-speaking culture within member countries and in the international institutions. As these objectives are reached, a political dimension gets free. Its peculiarity ensues from its democratic legitimacy and its ambition is to favor the dialogue of the cultures and to convey values of universal reach.

Keywords: Francophony, Members of Parliament, Diplomacy, Culture, Politics

Numéros parus

- 2003 Faut-il tourner le dos à la politique ? (n° 0)
- 2004 L'Europe, l'Europe ! (n° 1)
Changer de République ? 1962-2004 (hors série 1)
Les Urnes de l'oncle Sam (n° 2)
- 2005 Varia + dossier laïcité (n° 3)
Politique en Aquitaine, des Girondins à nos jours (hors série 2)
Quarante ans de présidentielles (1965-2005) (n° 4)
- 2006 Monde rural et politique en Europe (XIX^e-XX^e siècles) (n° 5)
Socialistes au Parlement (n° 6)
- 2007 Les Politiques au pied du mur (n° 7)
Penser et construire l'Europe (hors série 3)
Jeunes en politique (n° 8)
- 2008 Mai 1968 en débats (n° 9)
Second Empire (hors-série 4)
La Guerre des mots. 14-18 dans les Parlements européens (n° 10)
- 2009 Les Juristes et la loi (n° 11)
Gaullistes au Parlement (hors-série 5)
À l'heure du coup d'État (n° 12)
- 2010 L'homme providentiel (n° 13)
Clergé et politique en France (XVI^e-XIX^e siècles) (hors-série 6)
Violence des échanges en milieu parlementaire (n° 14)
- 2011 Parlements et parlementaires de France au XVIII^e siècle (n° 15)
Vie et pratiques politiques en terres méditerranéennes (hors-série 7)
Élus et élections du 8 février 1871 (n° 16)
- 2012 La diplomatie parlementaire en France après 1945 (n° 17)
Scènes politiques (hors-série 8)
Science et révolutions (n° 18)
- 2013 Femmes outsiders en politique (n° 19)
L'antiparlementarisme en France (hors-série 9)
- 2014 Un parlementarisme allemand ? (n° 21)

À paraître

- 2014 Bretagne en politique (hors-série 10)
Transgresser en République (n° 22)

Vous pouvez acheter un exemplaire de *Parlement[s]* ou vous abonner sur le site des Classiques Garnier www.classiques-garnier.com.

La collection complète est également accessible sur www.cairn.info (achat à l'article, accès gratuit aux sources et aux lectures, gratuité intégrale après 4 ans).

Retrouvez toutes les activités du CHPP sur www.parlements.org et www.facebook.com/pagechpp.